

# 抓好“三农”领域重点工作 确保如期实现全面小康

——省委农办主任、省农业农村厅厅长张凤春解读省委一号文件(上)

在决战决胜小康之年的特殊时期,就省委一号文件的相关精神,记者采访了省委农办主任、省农业农村厅厅长张凤春,请他就今年省委一号文件《关于抓好“三农”领域重点工作确保如期实现全面小康的实施意见》进行解读。

谈到省委一号文件出台的背景,张凤春说,今年是全面建成小康社会目标实现之年,是全面打赢脱贫攻坚战收官之年,做好“三农”工作具有特殊重要意义。早在2019年8月,习近平总书记就作出重要指示,要求做好2020年“三农”工作。我们要认真贯彻落实,围绕全面建成小康社会和打赢脱贫攻坚战两大目标任务,把“三农”工作摆上更加突出的位置。

全面建成小康社会,最突出的短板在“三农”。脱贫攻坚是全面建成小康社会的标志性工程,工作基点在农村。在今年这个特殊时间节点,保持经济社会良好发展势头,必须稳住农业这个基本盘、发挥“三农”压舱石作用。就我省“三农”工作来讲,最重要的任务就是确保粮食、生猪等重要农产品供给不出问题。必须增强忧患意识,下大力气抓好农业生产保障供给,为经济社会发展大局提供有力支撑。

做好今年“三农”工作的意义之大、要求之高、任务之重,是前所未有的。在这种形势之下,省委、省政府

全面落实中央农村工作会议和中央一号文件部署要求,制定出台《关于抓好“三农”领域重点工作确保如期实现全面小康的实施意见》,即省委一号文件,是深入贯彻习近平总书记关于“三农”工作重要论述的具体体现,是加强党对“三农”工作领导、强化农村补短板保障措施的强力抓手,是坚持目标导向和问题导向相统一、加快农业农村现代化进程的重要手段,必将有力确保全省农村同步全面建成小康社会。

张凤春告诉记者,文件突出了“三农”领域“抓脱贫、补短板、保供给、促增收、强治理”5项重点任务。坚决打赢脱贫攻坚战。现在脱贫攻坚已经进入最为关键的倒计时,越到最后关头,越要响鼓重锤,打赢收官之战;加快补上农村基础设施和公共服务短板。全面建成小康社会牵涉到方方面面,但补短板是硬任务。要加强农村道路、饮水等基础设施建设,提升农村教育、医疗等公共服务水平,加快改善农村民生;保障重要农产品有效供给。这始终是“三农”工作的头等大事。我省是农业大省,要狠抓粮食、生猪等重要农产品生产供给,加快推进农业供给侧结构性改革,打造高质量的供给体系;促进农民持续增收。农民增收是全面小康的基本要求。当前支撑农民增收的传统动能在减弱,特别是受疫情的影响,现在不确定性

因素还在增多。必须积极主动作为,提高广大农民群众在全面建成小康社会中的获得感;加强农村基层治理。这既是全面建成小康社会的重要内容,也是重要保障。主要是充分发挥基层党组织的领导作用,健全乡村治理工作体系,深入推进平安乡村建设。

关于打赢脱贫攻坚战,他说,打赢脱贫攻坚战,时间节点和目标任务都十分明确,没有任何退路和弹性。必须一鼓作气、尽锐出战,向党中央和全国人民交上满意答卷。全面完成脱贫攻坚任务。我省截至去年末,还有建档立卡贫困人口10063名,要强力帮扶、挂牌督战。对特殊的贫困群体,要落实落细综合社会保障政策,实现应保尽保。巩固脱贫攻坚成果防止返贫。全省还有10325名有返贫风险的脱贫人口和13603名边缘人口,要加强动态监测,牢牢守住已经攻下来的阵地,防止返贫致贫;要保持政策稳定,坚持贫困县摘帽不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管。要深化志智双扶,加大产业扶贫力度;研究接续推进脱贫攻坚工作。主要是编制“十四五”巩固脱贫成果规划,研究建立解决相对贫困的长效机制,推动减贫战略和工作体系平稳转型,与全面实施乡村振兴战略有效衔接。

说到补短板,张凤春说,农村基础设施不足、公共服务落后是农民

群众反映最强烈的民生问题,也是城乡发展不平衡、农村发展不充分最直观的体现。结合我省实际,对标全面建成小康社会的目标任务,一号文件提出了8个方面短板,特别是强调要在以下4个方面重点下功夫。

加强农村交通设施建设。主要是抓好“四好农村路”建设。要切实发挥县级政府的主体作用,新建改建农村公路1000公里,重点自然屯全部通硬化路,基本完成县、乡公路隐患排查整治任务。要进一步把农村公路管好、护好、运营好,“路长制”覆盖率达到100%,农村公路养护资金纳入同级财政预算,行政村通客车率达到100%,城乡道路客运一体化发展水平“三A”级及以上的县超过96%。

扎实推进农村人居环境整治。重点是持续推动农村垃圾、厕所、污水“三大革命”。要全面开展村庄清洁行动,构建村庄保洁长效机制,建立生活垃圾回收利用体系和收运处置体系等,使全省90%以上行政村生活垃圾得到治理。同时,鼓励有条件的县(市、区)选择部分村开展就地分类、源头减量试点。要因地制宜推广适宜寒冷地区的改厕模式和产品,完成15万户农村户用厕所所改造,同步加强厕所运维服务和粪污资源化利用。要梯次推进农村生活污水治理,年底前,114个重点

镇和重点流域常住人口1万以上建制镇生活污水得到治理。为建立农村垃圾污水处理的长效机制,鼓励各地探索农户适当付费制度。

提升农村供水保障水平。主要是加快农村饮水安全工程建设,巩固提升80万农村居民饮水安全保障水平。要坚持建管并重,构建长效管护运行机制,做到有制度管护、有资金维护、有人员看护,让老百姓真正用得上、长受益。

强化农村基层医疗卫生服务。这次新冠肺炎疫情阻击战,也反映出农村医疗卫生服务在力量配备、软硬件建设等方面还比较薄弱。要稳步推进紧密型县域医疗卫生共同体、标准化乡镇卫生院建设,改造提升村卫生室,消除医疗服务空白点。要盘活用好基层卫生机构现有编制资源,乡镇卫生院可优先聘用符合条件的村医。要加强基层疾病预防控制队伍建设,做好重大疾病和传染病的防控。

同时,农村生态环境、教育、社会保障、乡村公共文化服务等方面短板,都要加快补上。今年提出的补短板任务,是针对全面建成小康社会目标的,不是农业农村现代化的短板。因此,必须坚持从实际出发,因地制宜,尽力而为、量力而行,要力戒形式主义、官僚主义,把当务之急的事一件一件地解决好。

据《吉林日报》

三部门联合印发通知

## 要求进一步加大支持力度 促进生猪稳产保供

为深入贯彻党中央、国务院关于生猪稳产保供工作部署,农业农村部、财政部、中国银保监会近日联合印发《关于进一步加大支持力度促进生猪稳产保供的通知》,要求加大对生猪生产的财政、金融等支持力度,进一步调动养殖积极性,推动生猪生产加快恢复,保障猪肉市场有效供给。

《通知》强调,各级农业农村部门要按照2020-2021年生猪稳产保供目标任务,明确职责分工,细化任务措施,确保年底前完成各项既定任务。要继续抓好生产数据调度和监测预警,并督促各类在建项目加快工程进度,尽快形成产能。

《通知》明确了相关支持措施。一是完善临时贷款贴息补助政策。将享受临时贷款贴息补助政策的规模猪场条件由年出栏5000头以上调整为年出栏500头以上,新纳入支持范围的支持对象贴息期间为2020年1月1日至2020年12月31日。二是增强政策性农业信贷担保作用。省级农业信贷担保机构要积极为符合担保要求的种猪场(含地方猪保种场)和年出栏500头以上的规模猪场

提供信贷担保服务,并保证贷款尽快到位。对于200万至1000万元(含)之间的担保项目,纳入政策性业务考核范围的有效期限延长至2020年12月31日,并可按规定享受担保费用补助和业务奖补政策。三是加大信贷支持力度。将生猪养殖贷款不良贷款率放宽至不高于涉农贷款不良率3个百分点以内。支持银行将养殖圈舍、大型养殖机械、生猪活体纳入可接受押品目录,将土地经营权、养殖圈舍、大型养殖机械抵押贷款试点范围扩大到全国各省(区、市),并积极稳妥开展生猪活体抵押贷款试点。

《通知》强调,金融机构要加大养殖圈舍等抵质押担保创新服务的先行先试,尽快形成一批可复制可推广的样本。农业发展银行在三年内要安排不少于500亿元的信贷规模,重点用于支持包括生猪养殖在内的生猪全产业链发展和储备调控体系建设,农业银行、邮储银行等国有银行要在满足大中规模猪场新建、改扩建及流动资金贷款需求上加大力度。省级农业农村部门要会同财政部门加强对贷款贴息工作的管理和指导。

据《农民日报》

## 合格证制度的实施将会带来什么变化

——实施食用农产品合格证制度政策解读之二

合格证是上市农产品的“身份证”,是生产者的“承诺书”,是质量安全的“新名片”。它对创新农产品质量安全监管体制,强化农产品质量安全治理能力具有推动作用。它将带来下列重要变化:

能够实现农产品带证上市。通过农产品带证上市,能够真正落实生产者的主体责任,增强生产者的质量安全意识,引导农产品生产者自律行为。

能够提升基层监管效能。通过合格证制度,建立辖区生产经营主体名录库和网格化管理机制,强化乡镇

监管服务站建设,健全村级协管员队伍,能够有效提升基层监管效能。

打通从田头到餐桌治理链条。长期以来,从产地到销地全链条治理因为缺少有效抓手,难以实现全程监管。合格证制度将成为打通全链条治理的有力武器,实现从田头到餐桌的全程质量安全管控。

推动产地准出与市场准入制度的有效衔接。当前大多数农产品基本属于默认合格入市,辅以风险监测和监督抽查进行合格验证。针对上述现状,在食用农产品合格证的制度设计上,增加了内部质量控制和承诺

合格,这样既保证了“产品合格出场”的产地准出制度实施,也为“产品合格上市”的市场准入制度提供重要依据,推动了两项制度的有效衔接。既维护农民的利益,增加产品附加值,实现优质优价,也有利于建立高效管理和公正公平的市场环境。

提振消费者购买信心。现阶段,消费者选购农产品主要靠外观品相判断,合格证提供了标准规范的信息格式,直观明了,极大地增强了消费者在选购农产品时的知情权和质量安全意识。

据《吉林日报》

按照国家要求,在合格证制度试行上,我省的总体安排是:范围上,全面实施。要在全省各市(州)和县(市、区)全面试行,尤其在已命名或正在创建的12个国家农产品质量安全县要率先试行;品种上,突出重点。抓风险高、消费量大的“菜篮子”产品,主要是蔬菜、水果、畜禽、禽蛋和养殖水产品5类食用农产品;主体上,抓大带小。抓生产企业、合作社、家庭农场,对小农户不作明确要求,但要鼓励小农户参与试行;安全上,聚焦药残。重点抓违法使用禁用农药、非法添加物和兽药兽药残留超标问题;节奏上,蹄疾步稳。现在开始试行,积极探索经验,力争用3年左右的时间取得明显成果。目前,主要采取以下措施:

加强领导,完善组织。成立了“吉林省试行食用农产品合格证制度推进工作领导小组”,由省农业农村厅和省畜牧兽医管理局分管质量安全工作的领导担任组长,质量安全监管处处长担任副组长,相关处室(站、办、所)有关负责人担任领导小组成员,构建了上下协调、密切协作的领导机制。

细化方案,全面部署。1月19日,省农业农村厅与省畜牧兽医管理局联合制定印发了《吉林省试行食用农产品合格证制度实施方案》,正式启动我省试行工作,要求各地农业农村部门结合本地实际,细化试行方案,制定时间表、路线图和工作台账,坚持挂图作战,实行月调度、季报告工作机制。建立主体

## 试行食用农产品合格证制度我省有哪些具体做法

名录,开展广泛宣传发动。

组织培训,广泛宣传。2月21日,按照农业农村部的统一部署,组织各级农业农村行政监管、检测、执法机构和农产品生产经营主体2800多人参加了全国食用农产品合格证制度解读师资线上培训。疫情过后,我们还将组织受训师资进行分级分层培训,积极进行宣传发动,确保管理者和生产者掌握合格证内涵要义和开具要求,正确引导和开具合格证,确保合格证填写规范、信息完整、真实有效。

因地制宜,创新推动。组织各地农业农村部门因地制宜,探索行之有效的工作推进方式。目前,各市(州)农业农村局都分别制定了本地的实施方案,抚松县农业农村局编印了《食用农产品合格证口袋书》印发到生产经营主体,并指导黄泥崴子果蔬种植专业合作社开具了我省第一张食用农产品合格证。

加强管理,及时调度。目前疫情尚未结束,我们建立了《合格证制度实施情况周报制度》,这对于我们了解基层动向,掌握一线情况,快速推进工作具有重要推动作用。

强化巡查,严格监管。加强网格化管理,严厉打击虚假开证、冒用他人名义等行为,严防不合格农产品进入市场。

下一步,我们要继续深入排查生产主体情况,尽快完善生产主体名录,做到底数清、目标准、方向明。

据《吉林日报》