

政 府 工 作 报 告

(上接 02 版)义务教育控辍保学保持动态清零,家庭经济困难学生实现教育资助全覆盖。加强乡村教师队伍建 设,通过特岗教师、公费师范生等补充师资 3786 名。提高教师教书育人能力水平,培训中小学、幼儿园、职业院校教师 6.6 万人次。推动师德师风建设常态化长效化。实施高考综合改革。启动省部共建技能社会。我省获全国首届职业技能竞赛第 15 名。开展“一流学科培育计划”和“双特色”分类评价,高校“双特色”建设服务振兴发展能力显著提升。推进新工科、新农科、新医科、新文科建设,新农科建设处于全国第一方阵。全国三级公立医院绩效考核中,我省位列第 9 位。有序推进新冠疫苗接种,实现应接尽接。实施“一村一名大学生村医计划”,为 4793 名村医进行学历提升教育。我省体育代表团在第十四届全国运动会上取得历史最好成绩。中车长客高速动车组制造中心、长白山老黑河遗址入选“全国爱国主义教育示范基地”。推广长春市长白山花园社区“六治”工作法,打造 207 个城市社区先进示范点。全力维护社会和谐稳定。深入推进安全生产专项整治三年行动,有力有效防范应对多轮强降雨、寒潮、大风极端天气灾害,防灾减灾救灾工作水平明显提升,生产安全亡人事故起数明显下降。实现连续 41 年无重大森林火灾。扎实推进“平安吉林”建设,信访积案化解工作成效显著,扫黑除恶专项斗争取得积极成果。圆满完成庆祝建党百年安保维稳任务。军民融合深入推进,双拥共建取得新成效。扎实做好退役军人服务保障工作。老龄、慈善、残疾人、地方志、中医药、红十字、妇女儿童、志愿服务等各项事业全面发展,外事侨务、港澳台、民族宗教、人防、地震、气象、援疆、援藏等工作务实推进。

八是切实加强政府自身建设。以政治建设为统领,扎实开展党史学习教育。落实省委“作风建设年”部署,开展“我为群众办实事”实践活动。沉下心来,扑下身子,抓基层、打基础、办实事、转作风,“深入基层、服务基层、加强基层”20 个专项行动全部完成年度任务。自觉接受省人大及其常委会法律监督和省政协民主监督,认真听取各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体等各方面意见。提请省人大常委会审议地方性法规草案 9 部。办理全国人大代表建议 8 件、全国政协提案 4 件、省人大代表建议 254 件、省政协提案 387 件。开展法治政府建设示范创建活动,完成立法项目 14 件,修改和废止省政府规章 33 部。府院联动机制拓展到“一府两院”,实现行政与司法良性互动。建立政策直达机制,推动各类政策直达基层、直达企业。完善“互联网+督查”机制,落实“赛马”约谈机制,及时发现并纠治工作中存在的问题,形成了强化执行、大抓落实的鲜明导向。

各位代表!

过去一年吉林经济社会发展取得的成绩令人振奋,也殊为不易。这些成绩的取得,最根本的在于有习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵,有习近平新时代中国特色社会主义思想指引,是省委团结带领全省各族人民齐心协力、奋力拼搏的结果。在此,我代表省政府,向全省各族人民,向人大代表、政协委员,向各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士,向解放军驻吉部队、武警官兵、公安干警和消防救援队伍指战员,向中直驻吉各单位,向港澳同胞、台湾同胞、广大侨胞,以及所有关心、支持吉林发展的海内外朋友,表示崇高敬意和衷心感谢!

各位代表!

在总结成绩同时,我们也清醒看到,当前国内外环境依然错综复杂,经济恢复基础有待进一步夯实,保持经济持续向好势头仍面临不确定和

不稳定因素,对照党中央重大决策部署、省委要求和群众期盼,各方面工作还存在一定差距。主要是:经济结构有待进一步优化;改革开放广度深度还需持续拓展;创新对振兴发展引领支撑不足;营商环境与市场主体期望还有一定差距;市县财政收支矛盾较大;民生领域还有不少短板弱项;有的地方和部门工作中仍存在形式主义、官僚主义问题,等等。我们将直面问题,拿出实招硬招,认真加以解决。

二、2022 年工作安排

2022 年将召开党的二十大和省第十二次党代会,做好全年政府工作,意义十分重大。总的要求是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届历次全会及中央经济工作会议精神,深入落实习近平总书记视察吉林重要讲话重要指示精神,弘扬伟大建党精神,落实省委十一届九次、十次全会和省委经济工作会议部署,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,全面深化改革开放,坚持创新驱动发展,推动高质量发展,坚持以供给侧结构性改革为主线,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,抢抓推进东北振兴的历史机遇,全面实施“一主六双”高质量发展战略,紧扣“两确保一率先”目标,统筹疫情防控和经济社会发展,统筹发展和安全,继续做好“六稳”“六保”工作,稳定宏观经济大盘,保持经济运行在合理区间,持续改善民生,保持社会大局稳定,促进共同富裕,推动新时代吉林全面振兴全方位振兴取得新进展,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

2022 年全省经济社会发展的主要预期目标是:地区生产总值增长 6%左右,正常年景下粮食产量稳定在 800 亿斤以上,固定资产投资增长 7%左右,社会消费品零售总额增长 6.5%左右,地方级财政收入增长 2%以上,城乡居民收入增长与经济增长基本同步,新增城镇就业 23 万人,城镇调查失业率控制在 6%以下,CPI 涨幅 3%左右,单位 GDP 能耗下降 3%左右。在实际工作中尽可能争取更好结果。

重点做好以下八个方面工作。

(一)坚决稳住经济基本盘。坚持稳字当头、稳中求进,把稳增长放在更加突出的位置,紧扣“两确保一率先”目标,及时出台有利于稳定经济运行的政策、有利于激活力增动力的改革举措,慎重出台有收缩效应的政策,政策发力适当靠前,基础设施建设适度超前布局,财政支出进度合理加快,信贷投放进度适当前倾,确保经济运行保持在合理区间。

全力促进工业经济平稳运行。坚持挖增量、控减量、稳存量,抓大、活小、纾困,做好全省 50 户、市(州)500 户重点企业监测预警,着力推动大型企业释放产能,有效推进困难企业止滑回升。支持一汽做实排产计划,发挥“抢芯”专班作用,千方百计拓宽芯片采购供应渠道,力争全年实现销量 410 万辆、营业收入 7700 亿元;省属口径整车生产实现 269 万辆,红旗品牌产量力争超过 45 万辆。推动吉林化纤 15 万吨原丝、2.5 万吨碳纤维等新投产项目加快释放产能。协助长客开拓市场,签订更多订单。做好电力、煤炭等保供,优化精细化用能管理,保障企业正常生产经营用电。

强化有效投资拉动。扎实开展投资和项目建设攻坚行动,提早进行项目集中开工。提高专项债用于资本金比例,打好预算内投资、债券资金、社会资本、金融资本“组合拳”,有效解决项目建设融资需求问题。统筹推进“四新设施”建设,围绕“两新一重”、新基建“761”工程等加快重大项目建设进度。抓好 5G 基站、特高压、高速铁路和城市轨道交通、新能源汽车充电桩等 7 大领域新型基础设施项目建设。启动 4 台 83 万千瓦

燃气机组建设。推动煤电机组改造,提升煤电机组运行水平和调峰能力。推进沈阳至白河高铁、吉林铁路枢纽西环线项目建设进程。加快长春经辽源、梅河口至通化高铁前期工作。建设长春轨道交通 2 号线东延线等 5 个项目。高速公路续建集安至桓仁等 7 个项目 722 公里,新开工长春都市圈西环线等 3 个项目 307 公里。推进沿边开放旅游大通道项目建设。抓好长春龙嘉机场三期扩建、延吉机场迁建工程前期工作。开工建设国家战略应急物资东北基地项目。推动“大水网”骨干工程开工。加快查干湖水生态修复与治理试点工程建设。科学有序实施城市更新行动,建设百姓周边“口袋公园”“小微绿地”,着力推进包括燃气管网在内的严重老化城市管网改造。加强历史文化遗产保护,严禁随意拆除老建筑、砍伐大树老树等行为。严格城市建设底线管控,坚决杜绝破坏性“建设”行为。

大力促进消费持续恢复。供给端和需求端双向发力,深挖消费潜力。支持长春建设区域消费中心城市,支持地级城市和重点县城创建新型消费示范城市。抓好 11 个国家级和省级电商示范基地、32 个国家电商进农村综合示范县建设,打造一批新媒体直播基地,培育壮大一批直播及产品供应链企业。积极发展自营电商,开发更多吉林“触网”产品。抓好长春、珲春、吉林 3 个跨境电商综合试验区建设,支持发展共建共享海外仓。接续开展“1·8 消费节”“9·8 消费节”等促销活动。推动汽车下乡、家电以旧换新。定向精准投放消费券,创新消费券内涵和投放模式,扩大支持范围。继续开展成品油市场专项整治。持续推进“放心消费在吉林”创建工程。

大力支持市场主体纾困发展。直面市场主体需求,落实好新的组合式减税降费政策。围绕中小微企业、个体工商户和制造业等重点行业,以阶段性政策为主,与制度性措施相结合,实施更大力度减税降费。支持小微企业和个体工商户的政策全部延期,并提高减免幅度、适当扩大适用范围。明显加大增值税留抵退税力度。阶段性延续稳就业保基本民生的税费支持政策,放宽享受政策的条件。

优化财政政策供给。省级财政加大对市县的转移支付力度,落实好财政资金直达机制,更好支持基层政府落实减税降费等助企纾困政策和保基本民生、保工资、保运转。各级政府要落实好过紧日子要求,省政府带头精打细算,优化支出结构,严控一般性支出,保障好重点支出,提高资金使用效能。严肃财经纪律,严禁违规以各种理由、各种形式建设楼堂馆所,严禁搞政绩工程、形象工程,花好每一分钱。

(二)加快构建产业发展新格局。紧扣“百千万”产业培育工程和“十百千万”企业培育工程,统筹推进“六新产业”发展,常态化落实“链长制”,全面开展“六个回归”,增强产业链供应链韧性,加快构建多点支撑、多业并举、多元发展的产业发展新格局。

汽车产业重点支持一汽保链稳链、改革创新,适应汽车电动化、智能化、网联化、共享化发展趋势,大力发展新能源汽车产业,全面开工建设一汽奥迪新能源汽车项目,配套布局新能源电池等核心部件研发生产,带动新能源汽车规模化发展、智能网联汽车市场化应用,助力打造万亿级长春国际汽车城。深入实施“旗 E 春城、旗动吉林”项目,统筹抓好换电站布局,优化产品性能和产业生态。推动关键配套企业回归、配套产能扩增,围绕一汽集团建设现代汽车零部件配套基地,支持零部件企业建设研发中心,加快提升汽车零部件本地配套能力。推进国家级新能源汽车检验检测中心建设。

石化和新材料产业重点做优基础化工产业链,做强精细化工产业链,做大新材料产业链。吉化 120 万吨乙烯转型升级项目全面开工建设,2023 年形成建设高潮,并分批形成产能,2025 年全面投产达效。加快吉林油田战略转型,形成“油、气、新能源”三足鼎立发展格局,稳步推进油气勘探开采、页岩油和天然气开发等项目建设。充分发挥吉林化纤龙头带动作用,快速提升壮大生产规模,推动 20 万吨碳纤维全产业链项目建设,力争原丝碳丝产能翻倍,全力打造“中国碳谷”。支持吉林化纤与松原石化园区合作启动 1 万吨碳纤维项目。建立碳纤维材料产业基金。

医药健康产业重点围绕大品种、大项目、大企业、大集聚区,聚焦长辽梅通白延医药健康产业走廊,坚持新产品开发和大品种二次开发、骨干企业培育、特色园区建设协同发力,加快建设医药强省。实施中医药振兴发展重大工程,提高中成药研发生产能力,加快中药材种业发展,建设一批道地药材示范基地,推进大宗中药材产地加工,打造国内外有影响力的北药基地。支持通化市创建中医药综合改革试验区,擦亮中医药城品牌。推进吉港澳中医药健康产业合作区建设。依托我省光学、精密仪器、应用化学等科研优势,推进高端医疗器械产品开发。加快建设高等级生物安全实验室,提高生物制品疫苗研发能力,开发抗体药物、重组人白蛋白、血液制品、干细胞及基因治疗等产品。加快高端原料药、化学药品制剂、重大创新药开发,增强产业发展优势。

装备制造产业重点瞄准高端化、智能化、服务化,推进新一代高速智能动车组等新产品研制,保持行业领先地位。加快风电、光伏等新能源设备全产业链项目建设,谋划氢能制备、存储等项目。推动智能制造和绿色制造,推进精密仪器与装备产业发展,提升汽车、冶炼、农机、食品加工等智能成套装备竞争优势。大力推动冰雪装备加快发展。

光电子信息产业重点围绕“芯光星车网”,推动集成电路高端化、激光及新型显示与照明规模化、卫星应用产业化、汽车电子智能化、工业互联网融合化。加快“吉林一号”星座组网,构建通讯、导航、遥感一体化的航天信息产业体系。打造长春光电子信息产业园和智能光谷产业园、吉林市半导体产业园等特色园区,统筹布局重大项目。

新能源产业加快建设国家级清洁能源生产基地,促进新能源生产、输送和消纳,高载能产业、装备制造协同发展。全面推进“陆上风光三峡”项目建设,加快装机扩容。建设吉林油田风光发电项目,同步做好吉化新增产能“绿电”衔接保障工作。加快中车清洁能源装备基地项目建设。开工建设鲁固直流 140 万千瓦“光热+风电光伏”示范、蛟河抽水蓄能电站项目。做好通化抽水蓄能电站前期工作,谋划废弃矿坑抽水蓄能项目建设。推动白城、松原“绿电”园区招商引资、项目落地。支持具备条件的地区建设自带负荷绿电项目。加快“吉电南送”特高压通道建设。加强智能电网建设。积极发展新型储能设施。有序推进地热资源利用。

促进“两化”融合走向深向实。加快“数字吉林”建设,深化大数据、云计算、人工智能、区块链等新一代信息技术与制造业融合发展,启动建设一批示范项目。建设行业级、园区级、企业级工业互联网平台。深化与华为、科大讯飞等领军企业战略合作。支持中小企业“上云上平台”。

持续推进服务业高质量发展。全力抓好 20 个现代服务业工程建设,促进先进制造业和现代服务业融合发展,加快发展智慧物流,培育打造一批专业化、特色化批发交易市场,推动服务业转型升级。统筹推进

省级特色街区建设,培育新街区、提升老街区、创建名街区。完善社区商业功能和便民消费设施,开展城市一刻钟便民生活圈建设试点。新认定一批省级现代服务业集聚区,推动集聚区提档升级。大力发展会展经济。

走出一条质量更高、效益更好、结构更优、优势充分释放的发展新路,是习近平总书记视察吉林给我们出的必答题,我们一定要把长板锻长、把短板补齐,做好产业转型这篇大文章,努力给出最优解!

(三)全面推进创新型省份建设。深入实施创新驱动发展战略,打造良好创新生态,在全社会营造鼓励创造、追求卓越、宽容失败的创新氛围,深度融入国家创新体系。

推动整体创新能力提升。依托高校、大所、大企,统筹打造战略性、专业性、特色性科技团队,谋划争取国家科技力量布局,建设战略性创新平台,提升基础研究、应用基础研究和科技创新能力,促进创新链产业链融合发展。出台科技创新生态优化工程实施方案,深化科技体制改革,完善科技投入、成果评价、成果权益分享等激励机制,促进全域创新取得新突破。持续加强关键核心技术攻关,启动碳纤维、黑土地、肉牛、梅花鹿等重大科技专项。开展一汽自主创新 29 个课题攻关。实施科技成果转化“双千工程”,建立科技成果转化项目库,搭建企业与高校、科研院所常态化交流互动平台,持续开展科技成果对接活动,推动一批科技成果转化落地。支持长春加快打造国家区域创新中心。推进梅河口、辽源两个省级高新区争创国家高新区。着力建设长春北湖科学城。

强化企业创新主体地位。实施龙头骨干企业创新引领计划,支持一汽、长客、吉化等开展产业集成创新试点,组建创新联合体。实施“专精特新”中小企业高质量发展梯度培育工程,建立分层次激励培育体系,新认定省级“专精特新”中小企业 300 户,力争“十四五”期末达到 1500 户。成立省“专精特新”中小企业融资服务中心,建立省级银行信贷直达机制。落实研发费用加计扣除政策,引导和鼓励企业加大研究与试验发展经费投入。

推动“双创”向纵深发展。围绕企业孵化、成果转化、产业熟化、人才培养、金融支持等关键要素,优化“双创”平台,扩大“双创”主体,打造“双创”生态,让广大创新创业者在吉林大地放飞梦想。推动长春国家自主创新示范区获批。推广长春“摆渡创新工场”创业服务模式,全面推行“一站式”集成服务、全流程创业指导。深入开展质量提升行动,强化标准引领,推进“吉致吉品”区域品牌建设。

大力激发人才活力。深入实施人才强省战略,完善人才工作政策体系,优化人才发展环境,形成人才政策强大磁场,创造“远者来、近者悦”氛围,让人才成为吉林振兴最重要的依靠。推出人才政策 3.0 版。开展人才发展体制机制综合改革试点。制定完善企业人才分类定级认定标准。细化人才子女入学、配偶就业安置、安家补贴、住房保障等配套实施细则。优化提升“长白山人才工程”等重点人才项目。实施高端人才薪酬倍增计划。开展“柔性引才”激励计划。下放职称评聘权限和人才评价自主评审权。制定高技能人才与专业技术人才职业发展贯通实施办法。推广吉大红旗学院人才培养模式,培养更多专业对口人才。

创新是推动吉林振兴的第一动力,我们要坚持以创新型省份建设作为旗帜性抓手,加快汇聚创新要素,培育充满活力、富有竞争力的创新主体,建设国家创新驱动发展试验区、国家双链融合发展试验区、国家未来产业孵化试验区,加快把吉林人文科教优势转化为产业优势、发展优势和竞争优势。

(下转 04 版)